



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРОКУРАТУРА
ШАРКАНСКОГО РАЙОНА

ШАРКАН ЁРОСЫСЬ ПРОКУРАТУРА

ул. Советская, 28, с. Шаркан, 427070

Директору АУ СО УР «КЦСОН
Шарканского района»

Макарову К.М.

ул. Советская, д. 68 «Е», с.
Шаркан, Шарканский район, УР

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

26.07.2019 94-2018

№
об устранении нарушений
законодательства об основных
гарантиях прав ребёнка

Прокуратурой района в связи с утоплением несовершеннолетней Муфтахудиновой М.И. 19.10.2012 г.р. проведена проверка исполнения АУ СО УР «КЦСОН Шарканского района» (далее – КЦСОН) законодательства об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации, в ходе которой установлено следующее.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" защита прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (за исключением содержащихся и обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно ч.1 ст.2 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (далее – Закон №120-ФЗ) основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

В силу ч. 2 ст.12 Закона №120-ФЗ, учреждения социального обслуживания в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них: 1) предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, в том числе, по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации; 2) выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации; 3) принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей

Вх.№ 01-20/280
«31» 07 20 19.



несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

В соответствии с п.24, п. 29 ст.37 Раздела IV «Права и обязанности учреждения» Устава АУ СО УР «КЦСОН Шарканского района», утвержденного приказом Министерства социальной, семейной и демографической политики Удмуртской Республики №228 от 23.12.2016 учреждение обязано разрабатывать индивидуальный план социальной реабилитации несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также обеспечивать его выполнение; взаимодействовать с органами и организациями в сферах социальной защиты населения, здравоохранения, образования и другими организациями, осуществляющими работу с детьми и подростками, общественными объединениями, религиозными организациями, благотворительными фондами и гражданами в интересах эффективной социальной реабилитации и адаптации несовершеннолетних и их семей.

Проверкой установлено, что 8 мая 2019 года КЦСОН Шарканского района утверждён индивидуальный план социальной реабилитации семьи Муфтахутдиновых, находящейся в трудной жизненной ситуации (далее – План).

Планом определён перечень социальных услуг, которые подлежат предоставлению семье, в том числе, социально-медицинские, социально-бытовые, социально-правовые, социально-психологические и социально-педагогические услуги.

Между тем, проверка показала, что определённые планом мероприятия носят формальный характер, большинство мероприятий не имеют конкретного срока исполнения. Более того, значительная часть социальных услуг семье не предоставлялась вообще.

В ходе проверки КЦСОН в прокуратуру района представлена тетрадь посещения семьи Муфтахутдиновых, в которую внесены сведения о проведенных с семьей мероприятиях, проведенных беседах и консультациях. При даче пояснений специалист КЦСОН Вахрушева М.Л. достоверность сведений, внесенных в тетрадь, подтвердила, указав на фактическое выполнение мероприятий в полном объёме.

Между тем, в ходе опроса в прокуратуре района Муфтахутдинова О.В. пояснила, что консультирование по всем вопросам, включенным в план, мероприятия с психологом и организация досуга несовершеннолетних фактически не осуществлялись.

В частности, установлено, что в тетради посещения семьи имеются записи о проведении за неделю до гибели несовершеннолетней – 08.07.2019 беседы о недопустимости посещения детьми прудов. Между тем, проверка показала, что беседа на данную тему с семьёй Муфтахутдиновых не проводилась, а соответствующая запись внесена в тетрадь после гибели несовершеннолетней.

Более того, подписи о проведении с семьей иных мероприятиях Муфтахутдиновой О.В. специалистом КЦСОН предложено сделать уже после гибели несовершеннолетней Муфтахутдиновой М.И., а именно 22, 23 июля 2019 года. Из объяснений Муфтахутдиновой О.В. также следует, что при обращении в КЦСОН с просьбой об организации досуга несовершеннолетней Муфтахутдиновой М.И., работники учреждения распределяя конкретные занятия для несовершеннолетней не предложили, располагая при этом сведениями о возникших в семье трудностях.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о ненадлежащем отношении работников и руководства учреждения к исполнению уставных обязанностей, формальном подходе к работе, отсутствии взаимодействия с заинтересованными органами и организациями. Выявленные нарушения закона явились одной из причин незанятости несовершеннолетней Муфтахутдиновой М.И. в летний период, способствовали её нахождению без присмотра взрослых близ водоёма, что в конечном итоге, послужило одним из условий наступления несчастного случая с гибелью несовершеннолетней.

Указанные нарушения являются недопустимыми, и стали возможны в связи с ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей специалистом Вахрушевой М.Л., психологом Перевозчиковой Т.С., заместителем директора Петровой Л.В., ненадлежащим контролем за работой подчиненных работников со стороны директора учреждения.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений, а также причин и условий им способствовавших, а именно:

- повторно изучить имеющиеся на исполнении КЦСОН планы социальной реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе семьи Муфтахутдиновых;
- установить конкретные сроки выполнения плановых мероприятий и принять меры к их фактическому их выполнению;
- исключить случаи формального подхода к выполнению работниками учреждения должностных обязанностей;
- организовать надлежащее взаимодействие с заинтересованными ведомствами и организациями, об имеющихся возможностях по организации досуга несовершеннолетних сообщать получателям социальных услуг;
- исключить факты внесения в учётные документы недостоверных сведений;
- провести разъяснительную работу с работниками учреждения.

2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в нарушении закона.

3. О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокурора Шарканского района.

4. О результатах рассмотрения представления в месячный срок сообщить прокурору Шарканского района.

Прокурор района
старший советник юстиции



Н.В. Овчинников